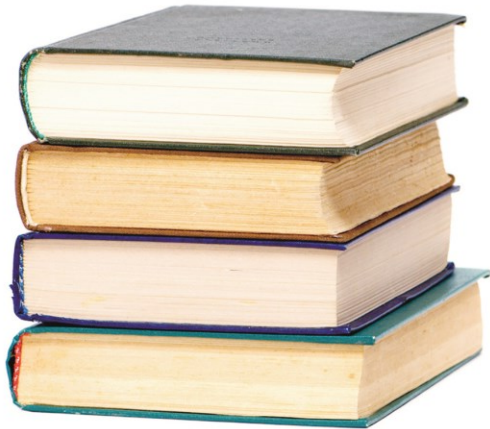


Regionale Wertschöpfung: Akzeptanz und Teilhabe in der lokalen Energiewende



*Wirtschaftlichkeit und kommunale Wertschöpfung
der Wärmeversorgung mit Bioenergie
und weiteren erneuerbaren Energien,
FNR Online-Seminar, 19.06.2024*

Dr. Steven Salecki

IÖW – Institut für ökologische Wirtschaftsforschung, Berlin

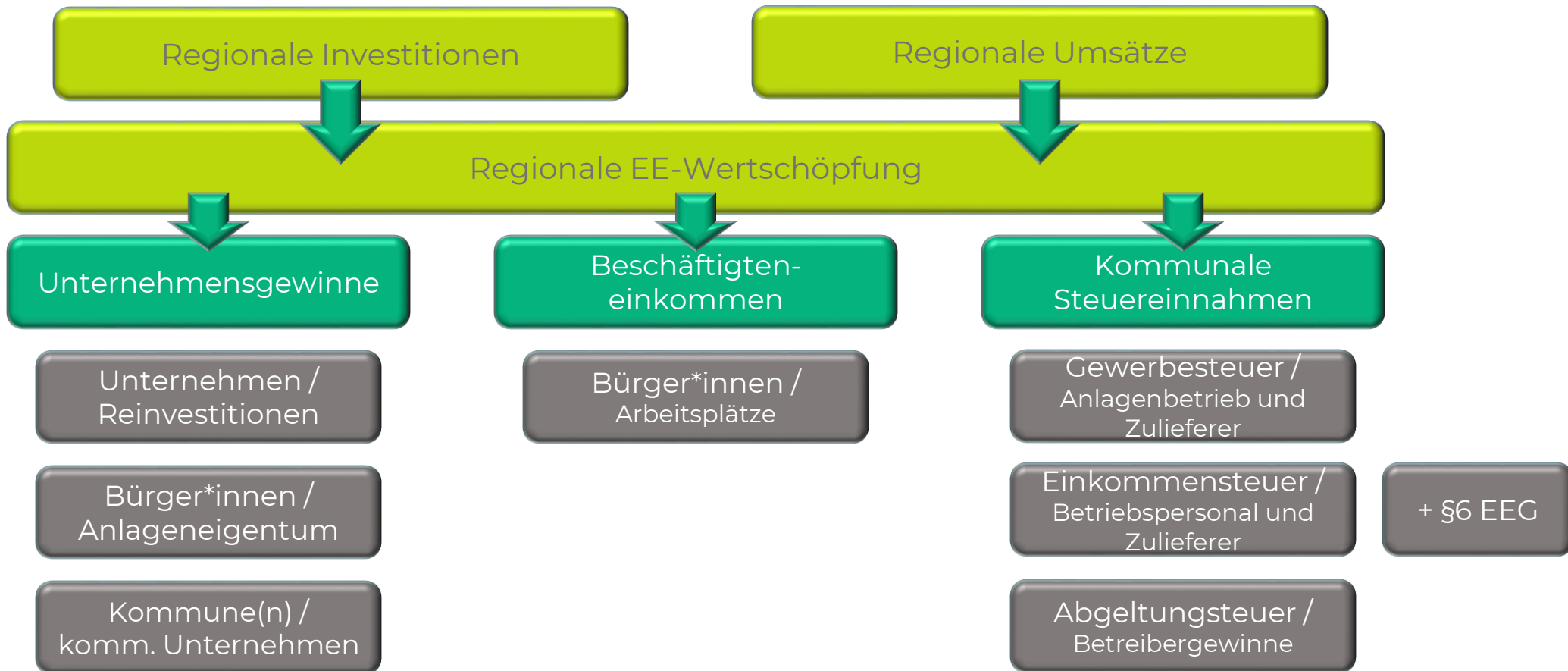
Agenda



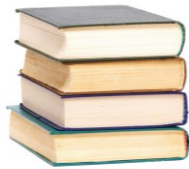
- Einstieg:
Was ist Wertschöpfung?
- Beteiligungspotenziale für Kommunen und Bürger*innen
- Hemmnisse und Voraussetzung für lokale EE-Wertschöpfung
- Akzeptanz durch Beteiligung und Wertschöpfung:
Ergebnisse aus dem ReWA-Projekt
- Wertschöpfung und Beschäftigung selbst berechnen:
Der Online-Wertschöpfungsrechner (AEE/IÖW)



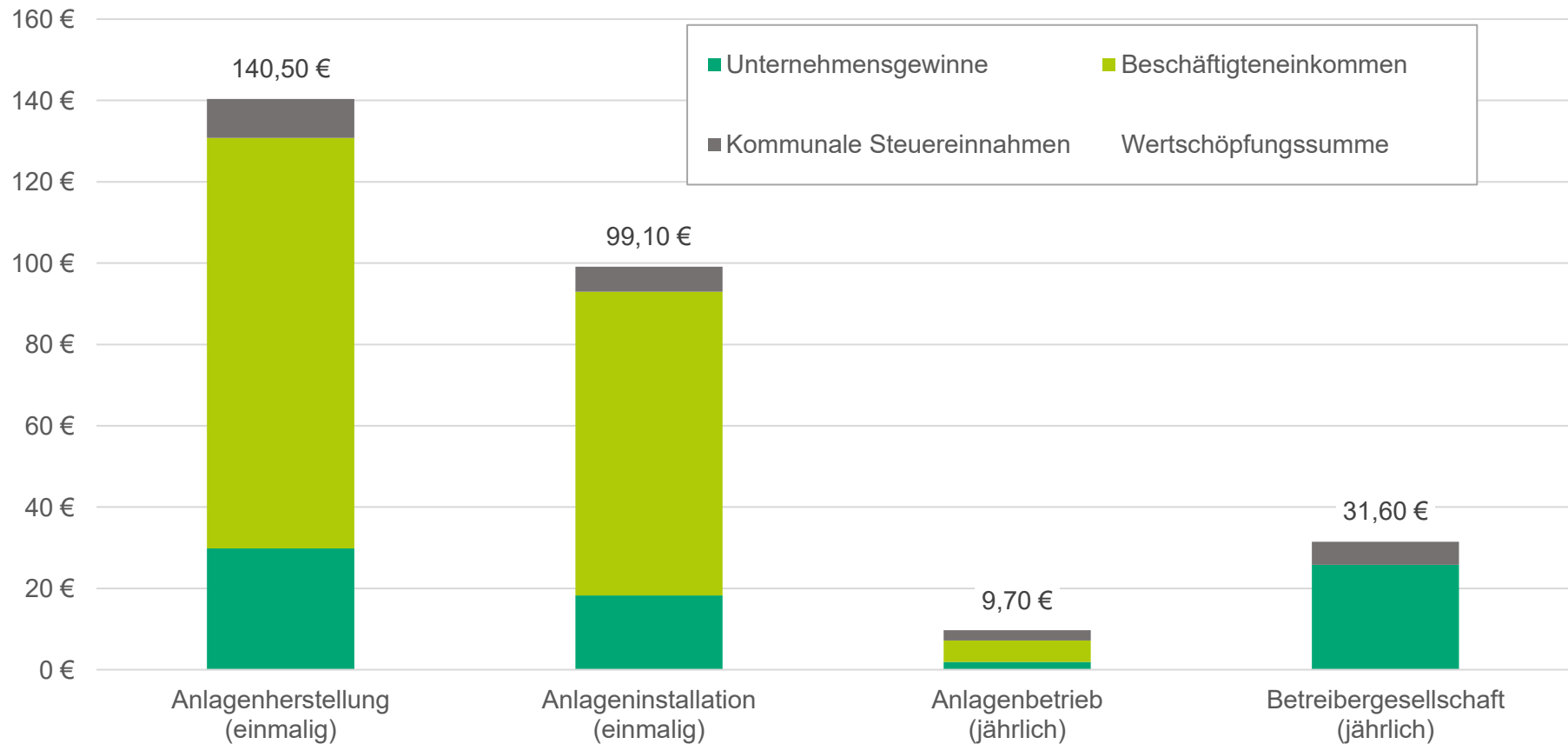
Einstieg: Was ist Wertschöpfung?



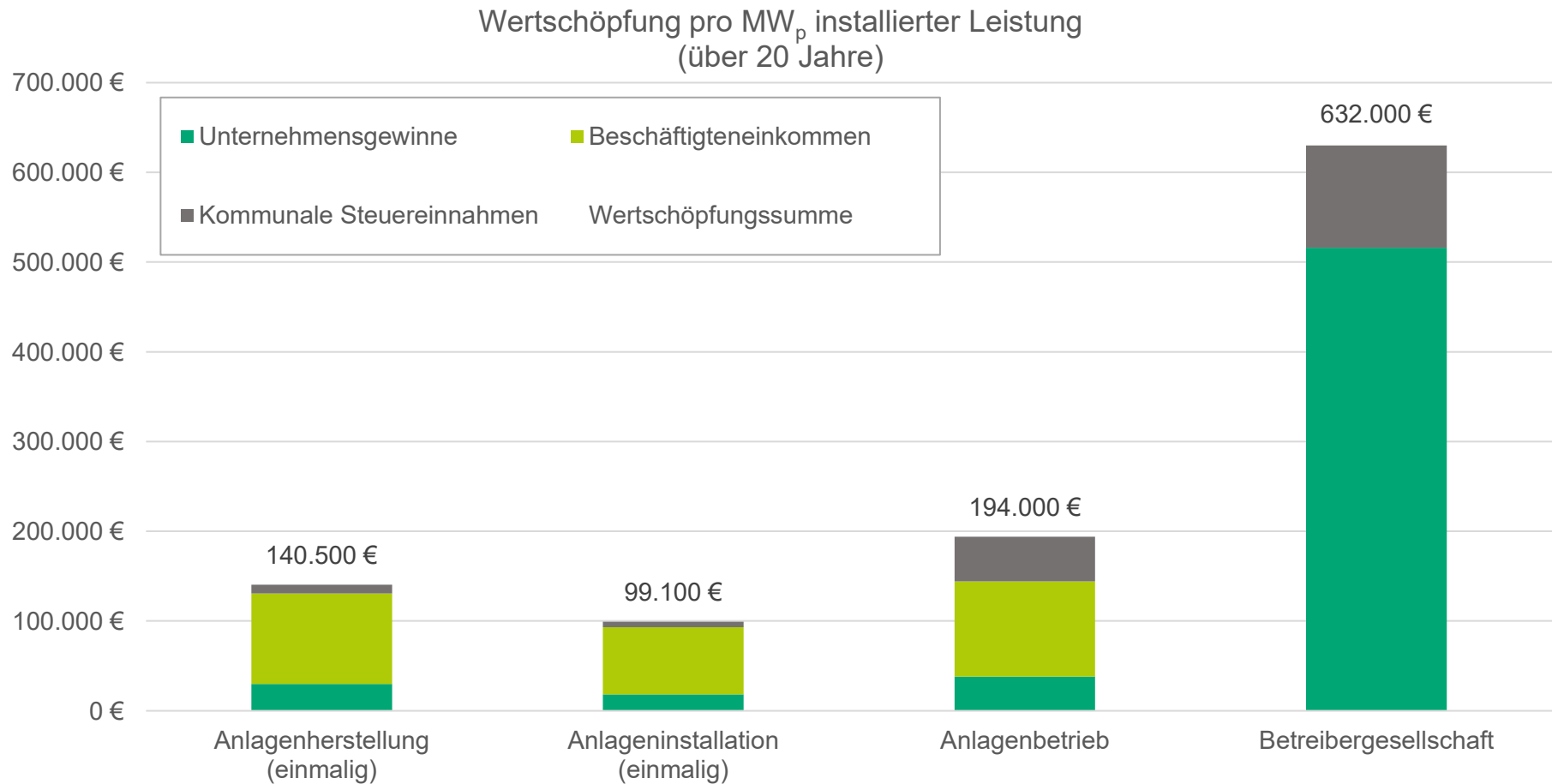
Wertschöpfungspotenziale einer Photovoltaik-Anlage I



Wertschöpfung pro kW_p installierter Leistung



Wertschöpfungspotenziale einer Photovoltaik-Anlage II



Beteiligungspotenziale für Kommunen und Bürger*innen I



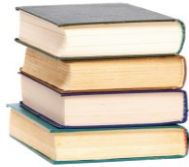
- **Durch Steuereinnahmen für die Kommune**
 - Großteil der GewSt. gesetzlich für die Standortkommune gesichert
 - Darüber hinaus abhängig vom steuerrechtlichen Sitz der Betreibergesellschaft
 - Konzern- und Bilanzstrukturen schmälern oftmals die GewSt.-Zahlungen
- **Freiwillige Zahlungen nach §6 EEG**
 - Keine Zahlungspflicht der Anlagenbetreiber
 - Sehr geringes Ausfallrisiko
 - Keine Mitgestaltungsmöglichkeiten

Beteiligungspotenziale für Kommunen und Bürger*innen II

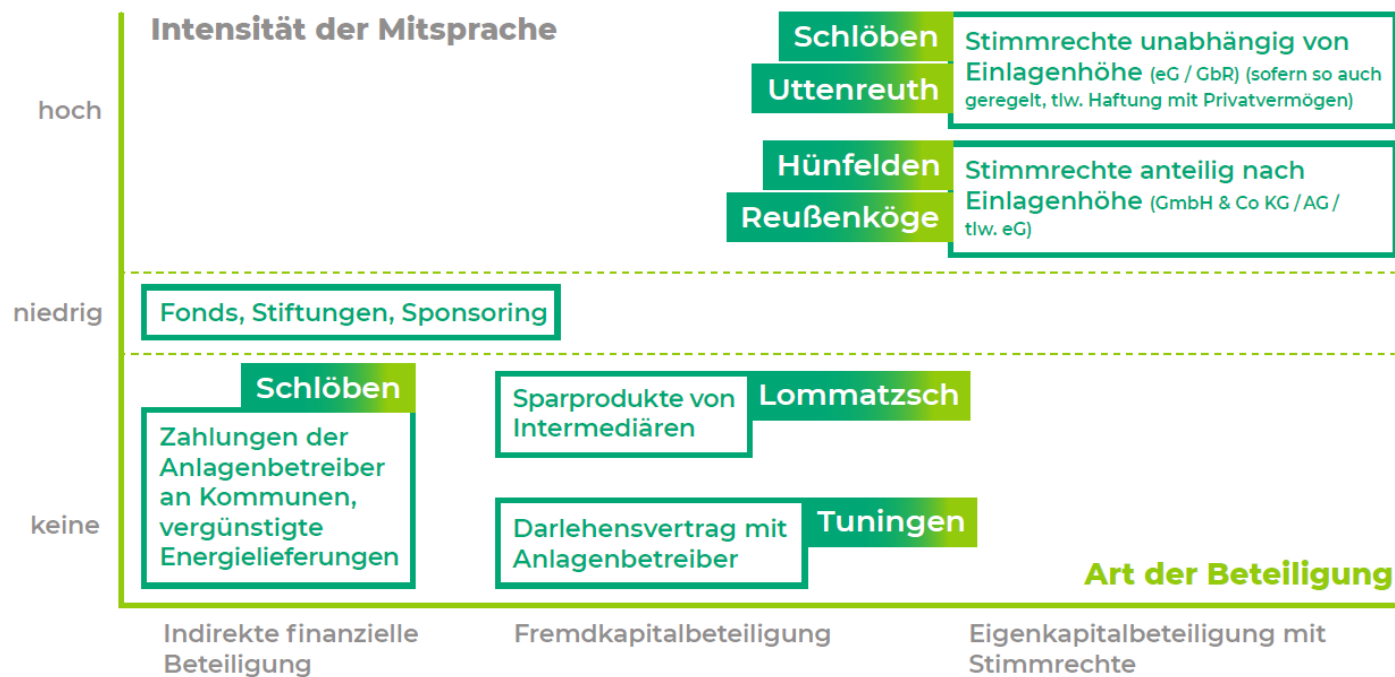


- **Betreibergewinne / Anlagenrendite**
 - Durch Miteigentümerschaft der Kommune / der Bürger*innen
 - Setzt Kapitalverfügbarkeit und gewisse Risikobereitschaft voraus
- **Fremdkapitalbeteiligungen**
 - Bspw. durch Nachrangdarlehen oder Sparbriefe
 - Je nach Ausgestaltung geringeres oder höheres Ausfallrisiko
 - Keine Mitgestaltungsmöglichkeiten
- **Pachteinnahmen für die Betriebsfläche**
 - ggf. die Kommune, eher Einzelakteure oder zumindest einige wenige
 - Sehr geringes Ausfallrisiko
 - Hohe Erträge durch hohe Flächenkonkurrenz möglich
- **Fonds, Stiftungen, Sponsoringverträge**

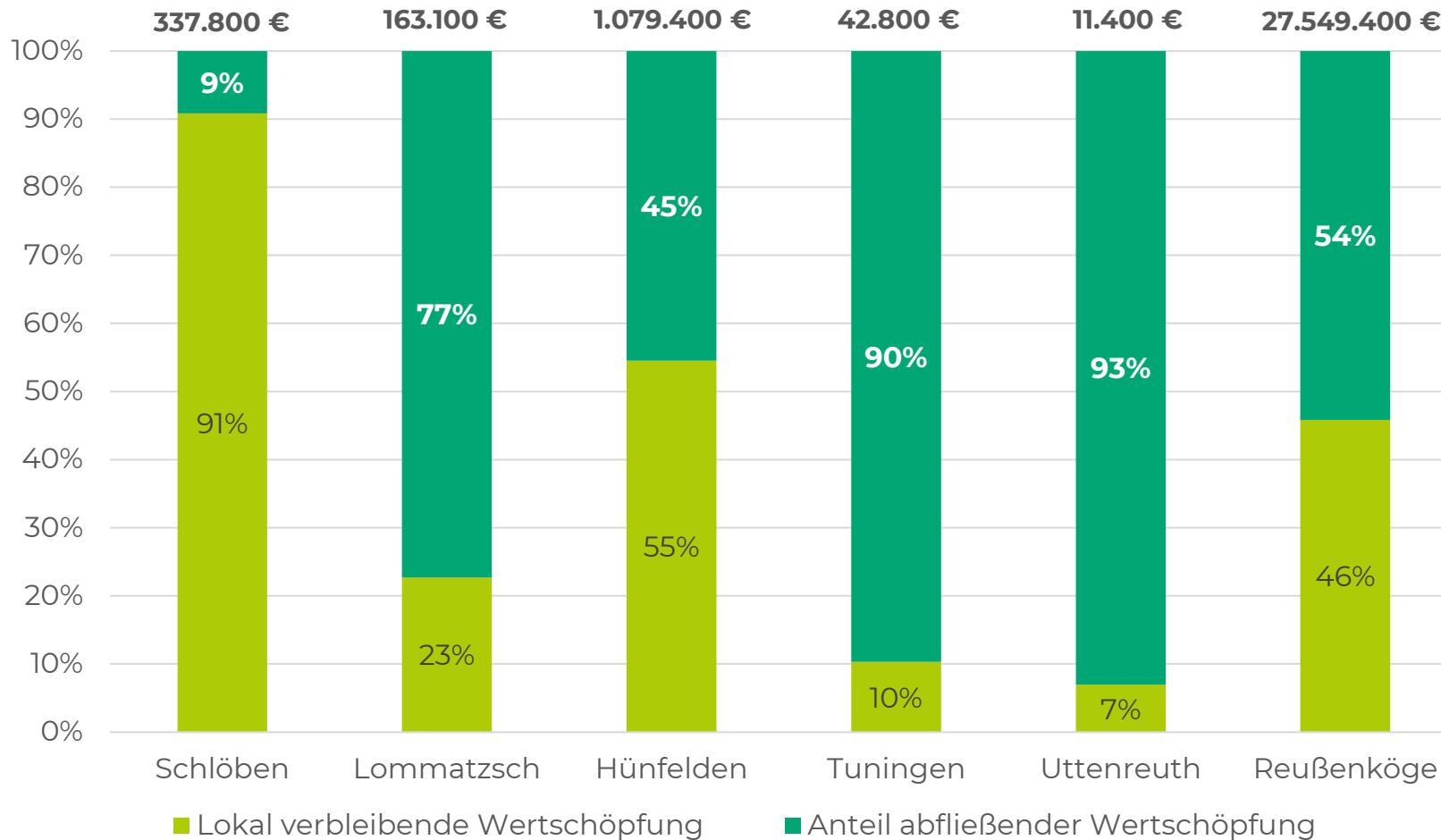
Beteiligungspotenziale für Kommunen und Bürger*innen III



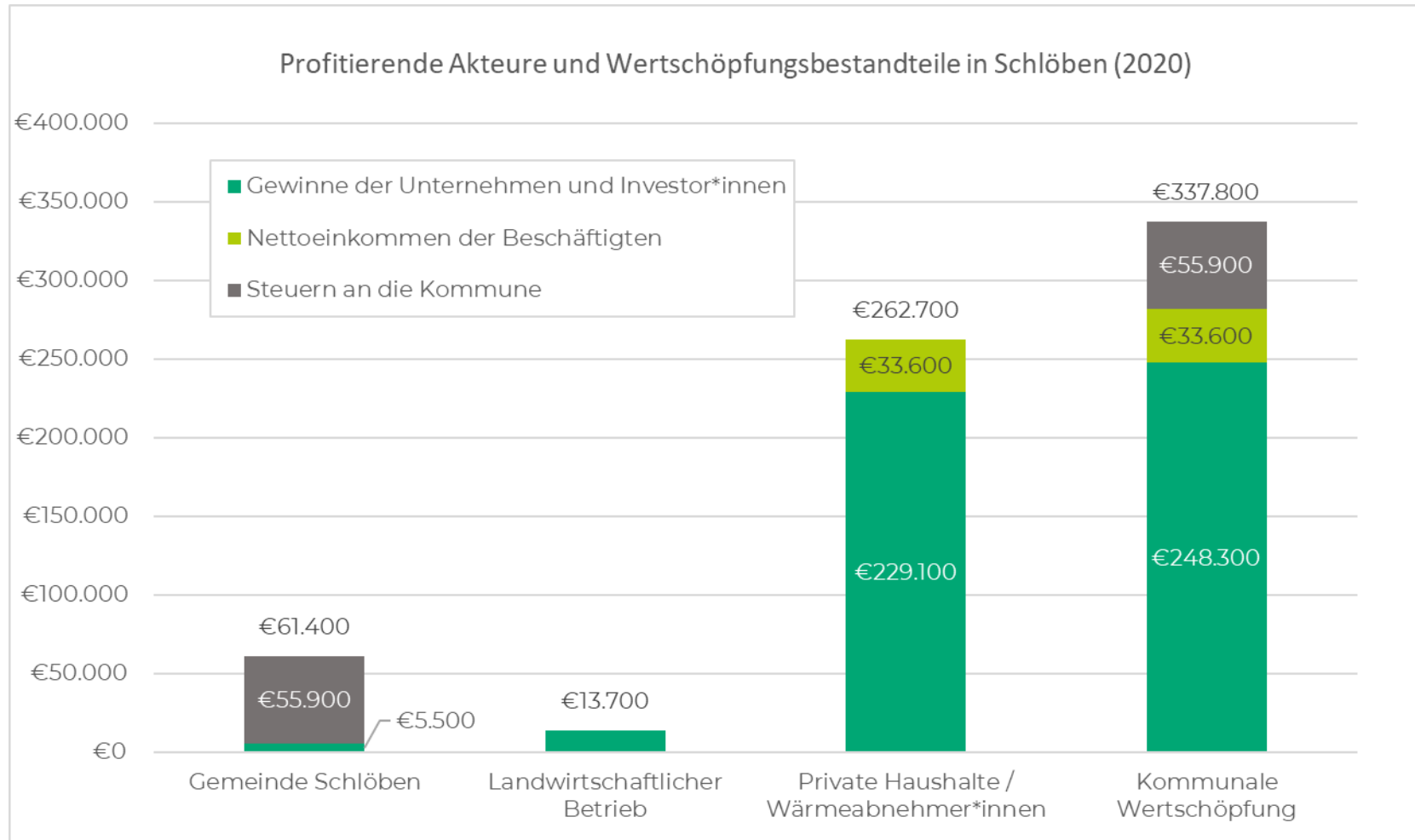
Finanzielle Beteiligung: Mitspracherechte und Art der Beteiligung



Beteiligungspotenziale für Kommunen und Bürger*innen IV



Beteiligungspotenziale für Kommunen und Bürger*innen IV



Hemmnisse und Voraussetzung für lokale EE-Wertschöpfung I



- **Proaktive Kommunen**, die die eigene und die Bürgerbeteiligung sicherstellen
 - Transparente Planungsprozesse
 - Berücksichtigung vielfältiger, regionalspezifischer Akzeptanzfaktoren
 - Voraussetzungen für die Planung und Investition,
 - Verfügbares Kapital,
 - Personalkapazitäten und fachliche Kompetenzen,
 - Freiräume bei kommunaler Haushaltsaufsicht
 - Einbezug zentraler, regionaler Akteure

Hemmnisse und Voraussetzung für lokale EE-Wertschöpfung II



- Aufbau von **Bürgerenergie-Strukturen**
 - z.B. Genossenschaften als Betreibergesellschaften,
 - Absenkung von Investitionshemmnissen (bspw. Mindestkapitaleinlage),
 - Beteiligung der Bürger*innen bereits in den Planungsprozessen
- **Kombination finanzieller Beteiligungsinstrumente**
 - Direkte Investitionsangebote,
 - Indirekte Anlage-Angebote (bspw. Nachrangdarlehen)
 - Freiwillige Zahlungen / Sponsoring (Fonds, Stiftungen, etc.)
 - Umverteilung kommunaler Einnahmen zugunsten benachteiligter Bevölkerungsgruppen



Akzeptanz durch Beteiligung und Wertschöpfung I



Akzeptanz durch Beteiligung und Wertschöpfung II



- Mehrere empirische Untersuchungen weisen einen positiven Zusammenhang zwischen regionalwirtschaftlichen Effekten der EE und der Akzeptanz der lokalen Bevölkerung nach*
- Allerdings schwanken die Ergebnisse je nach:
 - **angewandtem Akzeptanzindikator** (bspw. „für die Energiewende“, „für den lokalen EE-Ausbau“),
 - **angewandten regionalwirtschaftlichen Indikatoren** (Kommunale Steuereinnahmen, Direkte Gewinnbeteiligung, Energiekosteneinsparungen, etc.),
 - **Bandbreite berücksichtigter Akzeptanzfaktoren** in den empirische Wirkungsmodellen,
 - Jeweiligen regionalen Rahmenbedingungen.

Akzeptanz durch Beteiligung und Wertschöpfung III



- **Ergebnisse der Akzeptanz-, Wertschöpfungs- und Kommunikationsanalysen aus dem Projekt ReWA**
 - Wahrgenommene Wertschöpfung mit großem Einfluss auf die Einstellung der Bevölkerung zu EE
 - Wertschöpfungspotenziale und finanzielle Beteiligungsmöglichkeiten aktiv in die Debatte einbringen
 - Mitspracherechte, Verfahrens- und Beteiligungsfairness sind ebenfalls große Einflussfaktoren
 - Finanzielle Beteiligungsmöglichkeiten als Teilaspekt einer breiten Beteiligungsstrategie verstehen
 - Kommunale Beteiligung als Basis für transparente Prozesse, Bürgerbeteiligung und hohe regionale Wertschöpfungsanteile
 - Kommunale Flächen nutzen, Potenziale selbst aktivieren, Bürger*innen einbinden



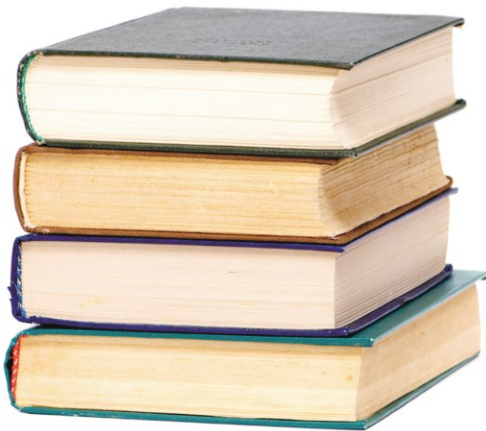
Online-Wertschöpfungsrechner für EE

- Gemeinsame Entwicklung mit der Agentur für erneuerbare Energien (AEE e.V.) seit 2012
- Link: <https://www.unendlich-viel-energie.de/wertschoepfungsrechner>
- Aktuell 24 Wertschöpfungsketten:
 - Strom- und wärmeerzeugende EE-Anlagen,
 - Nahwärmenetze.
- Benötigte Eingaben zu:
 - Anlagenbestand,
 - ggf. Zubauziele und
 - Eigentumsverhältnissen
- Tabellarische und grafische Ergebnisse zu
 - erzielter Wertschöpfung und Beschäftigung,
 - maximal möglicher Wertschöpfung,
 - regionaler EE-Verbrauchsquote und
 - THG-Einsparungen.

Vielen Dank

Dr. Steven Salecki
IÖW – Institut für ökologische
Wirtschaftsforschung, Berlin
steven.salecki@ioew.de

19.06.2024





- ❖ **Hildebrand**, Jan, Valentin Jahnel, Irina Rau, und Steven Salecki (2023): Die Energiewende in Kommunen: Zusammenhänge von regionaler Wertschöpfung, lokaler Akzeptanz und finanzieller Beteiligung. [Renews Spezial Nr. 92](#)
- ❖ **Hübner**, G., J. Pohl, A. Wigand, J. Warode, B. Gotchev, P. Nanz, D. Ohlhorst, M. Krug, S. Salecki, A. Aretz, W. Peters (2020): Akzeptanzfördernde Faktoren Erneuerbarer Energien, [BfN-Skript 551](#)
- ❖ **Knauf**, J. (2022): Can't buy me acceptance? Financial benefits for wind energy projects in Germany, in: [Energy Policy \(165\)](#)